

Dokumentation af at forslaget til det nye juridiske grundlag for EU betegnes og dermed er en Forfatning.

I det følgende gives en dokumentation af at forslaget til det nye juridiske grundlag for EU ("Forfatningstraktaten") betegnes og dermed er en Forfatning.

Dokumentationen her er udformet som en indvending imod Justitsministeriets:

R E D E G Ø R E L S E FOR VISSE FORFATNINGSRETTLIGE SPØRGSMÅL I
FORBINDELSE MED DANMARKS RATIFIKATION AF TRAKTAT OM EN FORFATNING
FOR EUROPA (Dato: 22. november 2004 Kontor: Statsretskontoret Sagsnr.: 2004-751-
0081).

I det følgende omtales dette som JM's Redegørelse eller Justitsministeriets Redegørelse.
For Justitsministeriet benyttes her forkortelsen JM.

Justitsministeriets redegørelse vedrører dokumentet:

"Traktat om en forfatning for Europa".

KONFERENCEN MELLEM REPRÆSENTANTERNE FOR MEDLEMSSTATERNES
REGERINGER

Bruxelles, den 29. oktober 2004 (OR. fr) CIG 87/2/04 REV 2

CIG 87/2/04 REV 2 JL DA

I det følgende omtales sidstnævnte dokument som "dokumentet".

Indvendingen vedrører at Justitsministeriet i sin Redegørelse bagatelliserer, at betegnelsen "forfatning" bruges i dokumentet om dokumentet selv. (Jvf. f.eks. JM's Redegørelse side 34 slutningen af afsnit 4.2 b vedr. anvendelsen i titlen og afsnit 4.8 side 99).

I modsætning hertil er det logiske, at der ikke må herske den mindste tvivl om hvorvidt her er tale om en forfatning eller ej. Er der tale om en forfatning eller skal betegnelsen "forfatning" overhovedet bruges i dokumentet, skal en vedtagelse følge procedurerne i grundlovens paragraf 88. Er der ikke tale om en forfatning, må betegnelsen "forfatning" slet ikke anvendes i (og om) dokumentet, når det henviser til sig selv. Det er skelsættende nyt, at betegnelsen "forfatning" bruges om det juridiske grundlag for EU.

I dokumentteksten omtaler dokumentet nemlig sig selv rent juridisk som en "forfatning" som den mest fremherskende betegnelse. Forfatninger gælder som bekendt kun for statsdannelser.

At der skulle være tale om en "traktat" og ikke om en "forfatning" skulle fremgå af titlen på forsiden af dokumentet. Hertil tre steder i dokumentteksten (Artikel III-167, Artikel III 223, Artikel III 243). Herudover en del gange i del IV, som dog kun fylder ganske lidt.

Betegnelsen "forfatning" bruges derimod på nær nævnte tre gange konsekvent og omkring 150 gange i dokumenttekstens Del I, II og III, dvs. (i den aktuelle PDF-fil udgave) på 338 sider af dokumentets 350 sider. Dette svarer til 5½ side ud af 175 sider i den trykte ældre udgave modtaget fra Folketingets EU-oplysning (Version 4 af den 25. august 2004).

Nedenfor dokumenteres dette med en række citater fra dokumentet.

En "forfatning" er som nævnt en juridisk forkert betegnelse at bruge om et sådant dokument. Der må ikke herske den mindste tvivl om hvilken slags dokument eller aftale, der er tale om. Danmark kan kun have én grundlov og denne kan kun ændres med de procedurer, der fremgår af Danmarks

Dokumentation af at forslaget til det nye juridiske grundlag for EU betegnes og dermed er en Forfatning.

Grundlov herom. En tiltrædelse af "Traktat om en forfatning for Europa", vil kræve ændring af Danmarks Grundlov efter dennes paragraf 88. Fremtidige eventuelle fortolkningsmuligheder vedrørende "En forfatning for Europa" på dette punkt skal fuldstændigt udelukkes. En fortolkning som det i øvrigt er op til EU-domstolen i givet fald fremover at foretage og Danmark dermed helt giver afkald på. Jvf. f.eks. dokumentets Artikel I-29: "Den Europæiske Unions Domstol omfatter Domstolen, Retten og et antal specialretter. Den sikrer overholdelse af lov og ret ved fortolkningen og anvendelsen af forfatningen.". Artikel III-369: "Den Europæiske Unions Domstol har kompetence til at afgøre præjudicielle spørgsmål: a) om fortolkningen af forfatningen ". Artikel III-375: " 2. Medlemsstaterne forpligter sig til ikke at søge tvister vedrørende fortolkningen eller anvendelsen af forfatningen afgjort på anden måde end fastsat i forfatningen. "

DOKUMENTATION.

I det følgende bringes uddrag fra dokumentet "En Forfatning for Europa", ikke nødvendigvis hele artikler. I det efterfølgende er blot anført nogle enkelte eksempler til dokumentation, da det ellers ville være nødvendigt at gentage store del af dokumentet, da betegnelsen "forfatning" er så udbredt anvendt, som den juridiske betegnelse, der i dokumentet anvendes om dokumentet selv.

Præambel: " SOM ER medlemmerne af Det Europæiske Konvent TAKNEMMELIGE FOR at have udformet udkastet til denne forfatning på vegne af Europas borgere og stater, "

Artikel I-1: " Oprettelse af Unionen 1. Ved denne forfatning, der er inspireret af de europæiske borgeres og staters vilje til at skabe en fælles fremtid, oprettes Den Europæiske Union, som medlemsstaterne tildeler kompetencer for at nå deres fælles mål. Unionen samordner de politikker, medlemsstaterne fører for at nå disse mål, og udøver på fællesskabsgrundlag de kompetencer, medlemsstaterne tildeler den. "

Artikel I-3: "5. Unionen forfølger sine mål med passende midler inden for de beføjelser, der er tildelt den i forfatningen. "

Artikel I-4: " 1. Unionen sikrer, at der på dens ommåde er fri bevægelighed for personer, tjenesteydelser, varer og kapital samt etableringsfrihed i overensstemmelse med forfatningen. 2. Enhver forskelsbehandling på grundlag af nationalitet er forbudt inden for forfatningens anvendelsesområde, dog med forbehold af dens særlige bestemmelser. . "

Artikel I-6: " EU-retten Forfatningen og den ret, der vedtages af Unionens institutioner under udøvelsen af de beføjelser, der er tildelt denne, har forrang frem for medlemsstaternes ret. "

Artikel I-10: " 2. Enhver unionsborger har de rettigheder og er underlagt de pligter, der er indeholdt i forfatningen. "

Artikel I-12: " Kompetencekategorier 1. Når Unionen i forfatningen tildeles enekompetence på et bestemt område, er det kun Unionen, der kan lovgive og vedtage juridisk bindende retsakter, og medlemsstaterne har kun beføjelse hertil efter bemyndigelse fra Unionen eller med henblik på at gennemføre EU-retsakter. "

Artikel I-18: Fleksibilitetsbestemmelse 1. Såfremt en handling fra Unionens side forekommer

Dokumentation af at forslaget til det nye juridiske grundlag for EU betegnes og dermed er en Forfatning.

påkrævet inden for rammerne af de politikker, der er fastlagt i del III, for at nå et af målene i forfatningen, og forfatningen ikke indeholder fornøden hjemmel hertil, vedtager Ministerrådet med enstemmighed på forslag af Europa-Kommissionen og med Europa-Parlamentets godkendelse passende foranstaltninger hertil. “

Artikel I-19: “ 2. Hver institution handler inden for rammerne af de beføjelser, der er tildelt den ved forfatningen, og i overensstemmelse med de procedurer og betingelser, der er fastsat i denne. Institutionerne samarbejder loyalt med hinanden. “

Artikel I-20: “ Europa-Parlamentet 1. Europa-Parlamentet udøver sammen med Rådet den lovgivende funktion og budgetfunktionen. Det udøver politiske kontrolfunktioner og rådgivende funktioner på de betingelser, der er fastsat i forfatningen. Det vælger Kommissionens formand.”

Artikel I-23: “ Ministerrådet 1. Rådet udøver sammen med Europa-Parlamentet den lovgivende funktion og budgetfunktionen. Det udøver politikformulerende og koordinerende funktioner på de betingelser, der er fastsat i forfatningen.”

Artikel I-26: “ Europa-Kommissionen 1. Kommissionen fremmer Unionens almene interesser og tager passende initiativer med henblik herpå. Den drager omsorg for gennemførelsen af forfatningen og af de foranstaltninger, der vedtages af institutionerne på grundlag heraf. Den fører tilsyn med gennemførelsen af EU-retten under Den Europæiske Unions Domstols kontrol. Den gennemfører budgettet og forvalter programmerne. Den udøver koordinerings-, gennemførelses- og forvaltningsfunktioner på de betingelser, der er fastsat i forfatningen. Bortset fra den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og de øvrige tilfælde, der er nævnt i forfatningen, varetager den Unionens repræsentation udadtil. Den er initiativtager til Unionens årlige og flerårige programmering med henblik på indgåelse af interinstitutionelle aftaler. “

Artikel I-29: “ Den Europæiske Unions Domstol 1. Den Europæiske Unions Domstol omfatter Domstolen, Retten og et antal specialretter. Den sikrer overholdelse af lov og ret ved fortolkningen og anvendelsen af forfatningen.”

Artikel I-33: “ En europæisk forordning er en almen gyldig ikke-lovgivningsmæssig retsakt til gennemførelse af lovgivningsmæssige retsakter og visse bestemmelser i forfatningen. Den kan være bindende i alle enkeltheder og gælde umiddelbart i hver medlemsstat, eller den kan være bindende for enhver medlemsstat, som den er rettet til, med hensyn til det tilsigtede mål, men overlade det til de nationale myndigheder at vælge form og midler for gennemførelsen. “

Artikel I-38: “ Fælles principper for Unionens retsakter 1. Når det ikke er fastsat i forfatningen, hvilken type retsakt der skal vedtages, tager institutionerne i hvert enkelt tilfælde stilling hertil under overholdelse af gældende procedurer og proportionalitetsprincippet som nævnt i artikel I-11. 2. Retsakter skal begrundes og henvise til de forslag, initiativer, henstillinger, anmodninger og udtalelser, der kræves i henhold til forfatningen. “

Artikel I-44: “ Forstærket samarbejde 1. Medlemsstater, der ønsker at indføre et forstærket indbyrdes samarbejde inden for rammerne af Unionens ikke-eksklusive kompetencer, kan anvende Unionens institutioner og udøve disse kompetencer ved anvendelse af de relevante bestemmelser i

Dokumentation af at forslaget til det nye juridiske grundlag for EU betegnes og dermed er en Forfatning.

forfatningen med de begrænsninger og efter de procedurer, der er fastsat i denne artikel og i artikel III-416 til III-423. “

Artikel I-59: “ 3. Hvis en krænkelse som nævnt i stk. 2 er fastslået, kan Rådet med kvalificeret flertal vedtage en europæisk afgørelse, der suspenderer visse af de rettigheder, der følger af forfatningens anvendelse på den pågældende medlemsstat, herunder stemmerettighederne for det medlem af Rådet, der repræsenterer denne stat. Rådet tager hensyn til en sådan suspensions mulige følger for fysiske og juridiske personers rettigheder og forpligtelser. Under alle omstændigheder er den pågældende stat fortsat bundet af sine forpligtelser i henhold til forfatningen. “

Artikel II-111: “ Anvendelsesområde 1. Bestemmelserne i dette charter er rettet til Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer under iagttagelse af nærhedsprincippet samt til medlemsstaterne, dog kun når de gennemfører EU-retten. De respekterer derfor rettighederne, overholder principperne og fremmer anvendelsen heraf i overensstemmelse med deres respektive kompetencer og under overholdelse af grænserne for de kompetencer, der er tildelt Unionen i andre dele af forfatningen. “

Artikel III-125: “ 1. Såfremt en handling fra Unionens side viser sig påkrævet for at gøre det lettere for alle unionsborgere at udøve deres ret til at færdes og opholde sig frit, jf. artikel I-10, stk. 2, litra a), og forfatningen ikke indeholder fornøden hjemmel hertil, kan der ved europæisk lov eller rammelov indføres foranstaltninger med henblik herpå. “

Artikel III-130: “ 1. Unionen vedtager foranstaltninger med henblik på oprettelse af det indre marked eller sikring af dets funktion i henhold til de relevante bestemmelser i forfatningen. “

Artikel III-143: “ Med forbehold af de øvrige bestemmelser i forfatningen indrømmer medlemsstaterne de øvrige medlemsstats statsborgere national behandling for så vidt angår kapitalanbringelser i de i artikel III-142, stk. 2, nævnte selskaber. “

Artikel III-145: “ Som tjenesteydelser i forfatningens forstand betragtes ydelser, der normalt udføres mod betaling, i det omfang de ikke omfattes af bestemmelserne vedrørende fri bevægelighed for personer, varer og kapital. “

Artikel III-177: “ Med de i artikel I-3 nævnte mål for øje skal medlemsstaternes og Unionens virke under de betingelser, som er foreskrevet i forfatningen, indebære gennemførelse af en økonomisk politik, der bygger på tæt samordning af medlemsstaternes økonomiske politikker, på det indre marked og på fastlæggelse af fælles mål, og som føres i overensstemmelse med princippet om en åben markedsøkonomi med fri konkurrence. “

Artikel III-189: “ Hver medlemsstat sørger for, at dens nationale lovgivning, herunder statutterne for dens nationale centralbank, er forenelig med forfatningen og statuten for Det Europæiske System af Centralbanker og Den Europæiske Centralbank. “

Artikel III-236: “ 1. På det i denne afdeling omhandlede sagsområde søges forfatningens mål nået inden for rammerne af en fælles transportpolitik. “

Dokumentation af at forslaget til det nye juridiske grundlag for EU betegnes og dermed er en Forfatning.

Artikel III-308: “ Gennemførelsen af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik berører ikke anvendelsen af institutionernes procedurer og omfanget af deres beføjelser som fastsat i forfatningen med henblik på udøvelsen af Unionens kompetencer i artikel I-13 til I-15 samt artikel I-17. “

Artikel III-323: “ 1. Unionen kan indgå en aftale med et eller flere tredjelande eller en eller flere internationale organisationer, når der i forfatningen er fastsat bestemmelser herom, eller når indgåelsen af en aftale enten er nødvendig for i forbindelse med Unionens politikker at nå et af de mål, der er fastlagt i forfatningen, eller er foreskrevet i en juridisk bindende EU-retsakt, eller kan berøre fælles regler eller ændre deres rækkevidde.”

Artikel III-325 “ 11. En medlemsstat, Europa-Parlamentet, Rådet eller Kommissionen kan indhente udtalelse fra Domstolen om en påtænkt aftales forenelighed med forfatningen. I tilfælde af negativ udtalelse fra Domstolen kan den påtænkte aftale kun træde i kraft, hvis den ændres, eller forfatningen revideres. “

Artikel III-332: “ Europa-Parlamentet kan med et flertal af sine medlemmer anmode Kommissionen om at fremsætte passende forslag om spørgsmål, som efter dets opfattelse kræver udarbejdelse af en EU-retsakt til gennemførelse af forfatningen. Hvis Kommissionen ikke fremsætter noget forslag, giver den Europa-Parlamentet en begrundelse herfor. “

Artikel III-338: “ Medmindre andet er fastsat i forfatningen, træffer Europa-Parlamentet sine afgørelser med et flertal af de afgivne stemmer. Dets forretningsorden fastsætter det beslutningsdygtige antal medlemmer. “

Artikel III-346: “ Rådet vedtager europæiske afgørelser om vedtægterne for de udvalg, der er nævnt i forfatningen. Det træffer afgørelse med simpelt flertal efter høring af Kommissionen. “

Artikel III-356: “ Medmindre andet er fastsat i statuten, finder forfatningens bestemmelser om Domstolens anvendelse på Retten.”

Artikel III-361: “ En medlemsstat, der finder, at en anden medlemsstat ikke har overholdt en forpligtelse, der påhviler den i henhold til forfatningen, kan anlægge sag ved Den Europæiske Unions Domstol. “

Artikel III-368: “ Den institution eller det organ, kontor eller agentur, hvorfra en annulleret retsakt hidrører, eller hvis undladelse er erklæret stridende mod forfatningen, har pligt til at gennemføre de foranstaltninger, der er nødvendige for opfyldelsen af Den Europæiske Unions Domstols dom. “

Artikel III-369: “Den Europæiske Unions Domstol har kompetence til at afgøre præjudicielle spørgsmål: a) om fortolkningen af forfatningen “.

Artikel III-373: “ Såfremt Den Europæiske Unions Domstol fastslår, at en national centralbank ikke har overholdt en forpligtelse, som påhviler den i henhold til forfatningen, skal denne centralbank indføre de nødvendige bestemmelser for dommens opfyldelse. “

Artikel III-395: “ 1. Når Rådet i medfør af forfatningen træffer afgørelse på forslag af

Dokumentation af at forslaget til det nye juridiske grundlag for EU betegnes og dermed er en Forfatning.

Kommissionen, kan det kun ændre dette forslag ved enstemmig vedtagelse, jf. dog artikel I-55, I-56, artikel III-396, stk. 10 og 13, artikel III-404 og artikel III-405, stk. 2. “

Artikel III-396: “ 1. Når der i henhold til forfatningen vedtages europæiske love eller rammelove efter den almindelige lovgivningsprocedure, finder nedenstående bestemmelser anvendelse. “

Artikel III-397: “ Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen holder indbyrdes samråd og aftaler i fællesskab formerne for deres samarbejde. Med henblik herpå kan de inden for forfatningens rammer indgå interinstitutionelle aftaler, der kan antage bindende karakter. “

Artikel III-416: “ Et forstærket samarbejde skal overholde forfatningen og gældende EU-ret.”

Artikel III-434: “ I det omfang disse konventioner er uforenelige med forfatningen, bringer den eller de pågældende medlemsstater alle egnede midler i anvendelse med henblik på at fjerne de konstaterede uoverensstemmelser. Om fornødent bistår medlemsstaterne hinanden i dette øjemed og indtager i givet fald en fælles holdning.”

Artikel III-436: “ 1. Forfatningen er ikke til hinder for følgende regler:”

Der er således ikke tvivl om at det er tanken / hensigten fra EU-konventets side at etablere en egentlig forfatning for Europa. Derfor taler også det skelsættende i forhold til tidligere, at tidligere EF / EU-traktater, der ellers er indgået for ubegrænset tid, ophæves og erstattes af dette nye dokument.

// Argumenter imod EU